



Monitoraggio delle misure agevolative della Regione Lombardia Sintesi Aggiornamento 2011

Dicembre 2011

COMMENTO ANALISI



L'attività di monitoraggio dei diversi strumenti agevolativi regionali giunge al suo settimo anno. Sarà crisi ? Direi di no!

Questo nonostante il fatto che gli spunti offerti dal nostro studio non colgano il lavoro di potenziamento, revisione e razionalizzazione degli strumenti effettuato dalla Presidenza e dall'Assessorato Industria della Regione Lombardia dallo scorso anno ad oggi, la cui ricaduta si renderà visibile principalmente nel 2012, fatto salvo alcune migliorie immediatamente percepibili.

Razionale, completa e aderente ai bisogni delle imprese, in questi termini può essere descritta l'offerta di sostegno da parte dall'amministrazione regionale, che mai come ora stanziava risorse finalizzate al ripristino della liquidità, alle garanzie per l'accesso al credito, agli investimenti e alla ricerca e sviluppo a sostegno delle imprese.

E' così che nonostante la profonda crisi nella quale versiamo e la modesta propensione agli investimenti, il bando "Accordo di Programma" (già Metadistretti e ATP) finalizzato al sostegno di progetti d'innovazione di prodotto e/o di processo, segna il suo picco storico al 23 di novembre u.s., vedendo circa 380 richieste di agevolazione e coinvolgendo circa 2000 imprese di piccole, medie e grandi dimensioni in Lombardia.

La dimostrazione, questa, che quando le politiche sono ben congeniate comunque hanno successo, riscontrando il gradimento delle imprese.

Dall'analisi emerge la conferma del percepito: una stasi degli investimenti in macchinari, attrezzature e immobili, a fronte di una stabilità degli impegni di spesa in ricerca e innovazione ed apertura ai nuovi mercati. Le aziende orientano poi, sempre più le risorse disponibili alla ristrutturazione finanziaria, mentre l'accesso al credito (o l'utilizzo della finanza agevolata) diventa un privilegio per pochi dotati di buoni rating.

L'offerta delle politiche, rispetto al passato, conferma le linee a sostegno dello sviluppo aziendale, implementando il sostegno alla ricerca, agevolando l'accesso al credito, cantierando per il prossimo anno vere e proprie agevolazioni volte a finanziare liquidità e circolante.

Fra gli altri, sono stati analizzati i due strumenti "storici" della Regione Lombardia a sostegno dello sviluppo aziendale, Misura A (598/94 e Sabatini) e Fondo di Rotazione (FRIM), misure in parte sovrapponibili: entrambe finanziano per lo più macchinari, impianti e attrezzature, entrambe finanziano a medio termine ed entrambe, con una tecnicità diversa, sono finanziamenti a tasso agevolato.

ACCF

IBS
Consulting

COMMENTO ANALISI

Le domande presentate nel 2009 per il Frim sono circa 57 e 226 per la Misura A. Nel 2010 il FRIM crolla a 34 domande mentre la Misura A si attesta a 272 domande, trend negativo che si conferma nel 2011. Probabilmente, le ragioni di questo crollo vanno ricercate anche in fattori esterni quali ad esempio il calo degli investimenti e l'oggettiva difficoltà nell'accesso al credito, considerato che la Misura A "transita" dal sistema bancario, mentre il FRIM obbliga alla garanzia fideiussoria o assicurativa, escludendo, di fatto, una moltitudine di imprese.

In ogni caso, infinitamente preferita e preferibile la tecnicità espressa dalla Misura A.

Statisticamente curiosa la Provincia di Brescia, maglia rosa nella presentazione delle richieste a valere sul FRIM, con il 32% del totale nel 2010 (pari merito con la Provincia di Milano) e maglia nera per merito del credito, con il peggior rating medio di qualsiasi altra provincia lombarda.

Altrettanto curioso il dato che vede sulle linee del Frim "crescita dimensionale" e "passaggio generazionale" la presentazione di 0 (zero) richieste di sostegno nel biennio, nonostante il crescente bisogno manifesto da parte delle imprese.

Modelli virtuosi? La linea "Made in Lombardy" partita due anni fa con BNL, finanzia lo sviluppo competitivo, la ricerca, l'innovazione e l'ammodernamento produttivo. 31 circa, le richieste inoltrate nel 2010, 90 quelle del 2011, i tassi: di mercato! L'elemento sorprendente? La garanzia: una fideiussione pari all'80% del finanziamento erogato, offerta per l'impresa, alla Banca da Regione Lombardia a titolo gratuito. Le risorse ad oggi disponibili ammontano a circa 400 M euro.

Stabili invece gli impegni delle imprese negli investimenti in Ricerca e Sviluppo a valere sul Fondo di Rotazione (FRIM FESR): 63 domande nel 2009, 24 nel 2010 e 22, fino ad ora, per il 2011.

Di nuovo virtuosa nel 2010 la Provincia di Brescia, (insieme a Milano) ma con il peggior merito di credito.

Come si diceva, straordinaria la risposta all'Accordo di Programma che sostiene progetti di Ricerca e innovazione, presentati da aggregazioni di imprese, attraverso contributi a fondo perduto fino al 40% circa delle spese complessive e dal 2011 con un ulteriore finanziamento al tasso agevolato dello 0,5% per la restante quota a copertura del budget di spesa.

Il numero di progetti presentati dal 2008 al 2009 raddoppia, passando da 108 a 219, per raggiungere i 380 protocolli circa al 23 novembre 2011, in controtendenza rispetto a tutti gli altri strumenti analizzati. Fra il 18 ed il 23%, la percentuale di successo nel passato, mentre le risorse da sempre integralmente esaurite.

Miglioramenti continui, stabilità della misura e ripetitività avvenuta in un decennio, hanno reso il bando già Metadistretti, già ATP, oggi Accordo di Programma, di altissimo gradimento tra le imprese lombarde, risultando uno dei migliori esempi gestionali, invidiato e copiato nel panorama nazionale.

ACCF



COMMENTO ANALISI

Quali le evidenze rispetto ad un giudizio generalmente positivo? Qualche miglioramento organizzativo, ma soprattutto, la difficoltà di utilizzo delle linee che prevedono l'obbligatorietà della garanzia, tipicamente le diverse linee del Fondo di Rotazione, più che mai penalizzate dagli aggravati problemi di accesso al credito.

Un'aspettativa soggettiva, la nostra, forse partigiana, ci vedrebbe auspicare da parte della Regione Lombardia un'interpretazione estensiva della norma, accettando anche le garanzie reali o personali, ovvero, per le classi di merito di credito migliori rinunciando, almeno in parte alla garanzia stessa, così da rimuovere l'ostacolo maggiore all'utilizzo delle misure, oggi articolate e capienti nelle dotazioni finanziarie.

Sarà indispensabile e saggia, riteniamo, un'assunzione di responsabilità da parte dell'Amministrazione Regionale, in virtù della drammaticità della circostanza, riferita alla quasi impossibilità, in questo periodo, di richiedere e ottenere una fidejussione bancaria o assicurativa a garanzia.

*E. Alberto Bertolotti
Amministratore Delegato ACF SpA*

ACF



STRUMENTI ANALIZZATI

	STRUMENTO	ANNI	D. PRESENTATE	D. AMMESSE	% SUCCESSO	STANZIAMENTO	TOTALE EROGATO	STANZIAMENTO RESIDUO	
SV. AZIENDALE	FRIM	2009	57	42	75,44%	€ 60.000.000,00	€ 7.183.100,00	€ 47.208.305,00	€ 52.221.828,75
		2010	34	20	58,82%		€ 3.989.990,00		
		2011	19	11	57,89%		€ 1.618.605,00		
	MISURA A (ex Sabatini)	2009	226	225	99,56%	€ 12.000.000,00	€ 3.304.752,00	€ 5.013.523,75	
		2010	272	265	97,43%		€ 2.360.402,00		
		2011	175	171	97,71%		€ 1.321.322,25		
INTERNAZIONALIZZAZIONE	FRI (internazionalizzazione)	2009	16	12	75,00%	€ 8.000.000,00	€ 1.970.538,00	€ 4.461.574,84	
		2010	6	3	50,00%		€ 681.968,00		
		2011	8	5	62,50%		€ 885.919,16		
RICERCA & INNOVAZIONE	FRIM-FESR R&S	2009	63	42	66,67%	€ 35.000.000,00	€ 9.269.300,00	€ 21.639.450,00	
		2010	24	11	45,83%		€ 1.975.400,00		
		2011	22	7	31,82%		€ 2.115.850,00		
	INNOVAZIONE DEI PROCESSI E DELL'ORGANIZZAZIONE NEI SERVIZI	2010	55	48	87,27%	€ 10.000.000,00	€ 9.230.428,82	€ 769.571,18	
	VOUCHER MIL	2010	31	31	100,00%	€ 4.000.000,00	€ 150.397,00	€ 3.504.743,50	
		2011	90	90	100,00%		€ 344.859,50		
	METADISTRETTI - ATP	2008	108	20	18,52%	€ 14.190.000,00	€ 14.190.000,00	€ 0,00	
		2009	219	50	22,83%	€ 50.000.000,00	€ 49.966.357,00	€ 0,00	
2011		circa 400	in fase di valutazione		€ 118.000.000,00				
TOTALE			1.425	1.005	70,53%	€ 193.190.000,00	€ 110.559.188,73	€ 82.597.168,27	

ACF

ibs Consulting

* Dati stimati

STRUMENTI ANALIZZATI

STRUMENTO	D. PRESENTATE		D. AMMESSE 2011
	2010	2011	
FRIM	34	19	11
EX MISURA A	272	175	171
FRI	6	8	5
FRIM-FESR	24	22	7
INNOVAZIONE DEI PROCESSI E DELL'ORGANIZZAZIONE NEI SERVIZI	55	-	48
VOUCHER MIL	31	90	90
TOTALE	422	314	332

Per gli strumenti FRI, FRIM, FRIM FESR, EX MISURA A e Voucher MIL sono state analizzate e messe a confronto le domande presentate nel 2010 e 2011.

Per il Bando INNOVAZIONE DEI PROCESSI E DELL'ORGANIZZAZIONE NEI SERVIZI sono state analizzate le domande presentate nel 2010.

Tutti gli strumenti analizzati ad eccezione del Voucher MIL e del FRI denotano un considerevole calo delle domande presentate dal 2010 al 2011.

I risultati del bando METADISTRETTI vengono riportati in appendice. Infatti il nuovo bando ADP è stato pubblicato ad agosto 2011. **Su tale bando, chiuso il 23 novembre scorso, risultano presentate circa 400 domande.**

ACCF

IBS
Consulting

STRUMENTI ANALIZZATI

STRUMENTO	CONTR. CONCESSO NEL 2011	CONTR. CONCESSO AL 31/12/10	TOTALE CONTRIBUTO CONCESSO	STANZIAMENTO	STANZIAMENTO RESIDUO	%SPESA
FRIM	€ 1.618.605,00	€ 11.173.090,00	€ 12.791.695,00	€ 60.000.000,00	€ 47.208.305,00	21%
EX MISURA A	€ 1.321.322,25	€ 5.665.154,00	€ 6.986.476,25	€ 12.000.000,00	€ 5.013.523,75	58%
FRI	€ 885.919,16	€ 2.652.506,00	€ 3.538.425,16	€ 8.000.000,00	€ 4.461.574,84	44%
FRIM-FESR	€ 2.115.850,00	€ 11.244.700,00	€ 13.360.550,00	€ 35.000.000,00	€ 21.639.450,00	38%
INNOVAZIONE DEI PROCESSI E ORGANIZZAZIONE NEI SERVIZI	€ -	€ 9.230.428,82	€ 9.230.428,82	€ 10.000.000,00	€ 769.571,18	92%
VOUCHER MIL	€ 344.859,50	€ 150.397,00	€ 495.256,50	€ 4.000.000,00	€ 3.504.743,50	12%
TOTALE	€ 6.286.556	€ 40.116.276	€ 46.402.832	€ 129.000.000	€ 82.597.168	36%

Anche per il 2011 si conferma la modesta performance dei bandi FRIM, FRIM-FESR e FRI con un numero estremamente esiguo di domande presentate e una percentuale di successo in calo.

Da sottolineare che tali strumenti agevolativi hanno subito una completa riforma normativa nel secondo semestre dell'anno in corso, i cui effetti si potranno compiutamente valutare nell'anno 2012.

Nel 2011 aumentano le domande presentate sul Voucher MIL, si evidenzia comunque una esigua percentuale di spesa sul totale dello stanziamento (soltanto il 12%).

Un buon andamento continua a mostrare la EX MISURA A con una percentuale di successo del 97,71%, pur mostrando un calo nel numero assoluto di domande presentate.

Buone performance per il bando INNOVAZIONE DEI PROCESSI E DELL' ORGANIZZAZIONE NEI SERVIZI con una percentuale di ammissione dell'87% e l'assorbimento quasi totale dello stanziato.

ACF

IBS
Consulting

* Dati stimati

**PER SCARICARE L'ANALISI COMPLETA
COMPILARE IL FORM AL SEGUENTE LINK**

<http://www.ibss.it/IbsConsulting/SediOperative/Contattaci.aspx>

**NEL CAMPO 'RICHIESTA' SPECIFICARE
MONITORAGGIO AGEVOLAZIONI 2011**

Per informazioni:

info@ibs-consulting.it

ACCF



* Dati stimati